



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

FS14-0310-KZC-21/2011/BMI9-11589

Warszawa, dnia 8 sierpnia 2011 roku

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ	
KANCELARIA JAWNA NR 1	
Nr...	8859/DP/6
Wpłynęło...	10 SIE 2011
Zał.	Ark./Str. 2

Pan
Zbigniew WŁOSOWICZ

Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Obrony Narodowej

Szanowny Panie Ministrze,

Uprzejmie informuję, że do przesłanego przy piśmie Nr 104/15/11/MW z dnia 28 lipca 2011 r. *projektu rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie równoważników pieniężnych przysługujących funkcjonariuszom Służby Wywiadu Wojskowego za remont zajmowanego lokalu mieszkalnego i za brak lokalu mieszkalnego*, zgłaszam następujące uwagi.

1. Nie znajduje uzasadnienia wysokość równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego w zakresie zmienianego § 9 ust. 1, która została ustalona na poziomie nieporównywalnie wyższym niż w pozostałych służbach mundurowych. Porównując obecną wysokość tego równoważnika do zaproponowanej w projekcie, należy zwrócić uwagę, że wzrosłaby ona dla funkcjonariusza posiadającego rodzinę o 19,10 zł dziennie, tj. o 175,2%, zaś dla funkcjonariusza samotnego o 14,50 zł dziennie, tj. o 263,6% w stosunku do stanu obowiązującego.
2. Skreślenia wymagają zapisy projektowanego § 9 ust. 2 i 3 dotyczące corocznej waloryzacji wysokości równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego o prognozowany w ustawie budżetowej na dany rok wskaźnik średniorocznego wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych.

Zgodnie z realizacją działania C.13 Planu Racjonalizacji Wydatków Społecznych w 2004 r. w aktach prawnych dotyczących pozostałych służb mundurowych skreślone zostały zapisy dotyczące automatycznej indeksacji przedmiotowego równoważnika pieniężnego, co pozwoliło na znaczne zmniejszenie stopnia sztywności wydatków publicznych, a w konsekwencji podniosło stabilność finansów publicznych.

Ponadto zależność ta spowoduje wzrost wydatków sztywnych w strukturze wydatków budżetu państwa. Należy zauważyć, że wprowadzanie rozwiązań generujących wzrost wydatków budżetu państwa jest sprzeczne z przedstawionym w styczniu 2010 r. Planem Rozwoju i Konsolidacji Finansów 2010-2011, który zakłada ograniczenie wzrostu

wydatków sektora finansów publicznych oraz „odsztynianie” struktury wydatków publicznych. W związku z tym, w celu utrzymania dyscypliny finansów publicznych każdy projekt aktu prawnego powinien uwzględniać tzw. regułę wydatkową dyscyplinującą, która będzie ograniczać wzrost wydatków o charakterze uznaniowym, zwanych również elastycznymi oraz nowych wydatków prawnie zdeterminowanych, zwanych sztywnymi.

W związku z powyższym powstaje pytanie, czy w celu ujednoczenia przepisów wszystkich służb specjalnych, dokonana została gruntowna analiza zapisów rozporządzeń regulujących problematykę *równoważników pieniężnych przysługujących funkcjonariuszom za remont zajmowanego lokalu mieszkalnego i za brak lokalu mieszkalnego*, tj. rozporządzenia:

- Ministra Obrony Narodowej z dnia 25 września 2006 r. w sprawie *równoważników pieniężnych przysługujących funkcjonariuszom Służby Kontrwywiadu Wojskowego za remont zajmowanego lokalu mieszkalnego i za brak lokalu mieszkalnego* (Dz. U. Nr 175, poz. 1298);
- Ministra Obrony Narodowej z dnia 25 września 2006 r. w sprawie *równoważników pieniężnych przysługujących funkcjonariuszom Służby Wywiadu Wojskowego za remont zajmowanego lokalu mieszkalnego i za brak lokalu mieszkalnego* (Dz. U. Nr 175, poz. 1299);
- Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie *równoważników pieniężnych przysługujących funkcjonariuszowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego za remont zajmowanego lokalu mieszkalnego i za brak lokalu mieszkalnego* (Dz. U. Nr 98, poz. 1000);
- Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 sierpnia 2003 r. w sprawie *równoważników pieniężnych przysługujących funkcjonariuszom Agencji Wywiadu za remont zajmowanego lokalu mieszkalnego i za brak lokalu mieszkalnego* (Dz. U. Nr 160, poz. 1555).

Reasumując, stawki równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego ustalane w sposób proponowany w projekcie spowodują po pierwsze wyłom w dotychczasowych zasadach ich ustalania, a po drugie wzrost wydatków ze środków budżetu części, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej. Ponadto nowe zasady dadzą możliwość występowania o analogiczną zmianę dla tysięcy funkcjonariuszy innych służb, co spowoduje istotny wzrost wydatków budżetu państwa.

W związku z powyższym nie mogę wydać pozytywnej opinii do przedmiotowego projektu rozporządzenia.


Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Maciej Grabowski