

0226944550



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW

FS14/0310/MNR/44/2011/BM19-7343

P.K. Ciołkosz

1.06.11.

Warszawa, dnia 30 maja 2011 roku

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ	
KANCELARIA JAWNA NR 1	
Nr...	5797/DP/7
Wpłynęło...	01.CZE.2011
Zał. ....	Ark./Str. .... 2
V	V

Pan

Zbigniew WŁOSOWICZ

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Obrony Narodowej

*Szanowny Panie Ministrze,*

Uprzejmie informuję, że do przesłanego przy piśmie Nr 108/20/11/DP/KC z dnia 17 maja 2011 r. projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu finansowania, przygotowania i działania jednostek wojskowych poza granicami państwa, zgłaszam następujące uwagi.

1. W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, dotyczącym nadania nowego brzmienia § 4 ust. 1 pkt 3) mowa jest o „wydzielonych komponentach Wojsk Specjalnych”; pojęcie to wymaga zdefiniowania lub wyjaśnienia w uzasadnieniu projektu.
2. Zgodnie z wytycznymi do wydania przedmiotowego rozporządzenia określonymi w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117, z późn. zm.) w rozporządzeniu określa się szczegółowe zasady i tryb finansowania przygotowania i działania jednostek wojskowych, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych.

W związku z tym projektowany § 1 pkt 2 (dotyczący dodania § 4a) jest niezgodny z art. 196 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), który stanowi, że dla obsługi budżetu państwa w zakresie krajowych środków finansowych są prowadzone rachunki bankowe - rachunki bieżące państwowych jednostek budżetowych, z wyodrębnieniem rachunków dochodów i wydatków; obsługę bankową budżetu państwa w zakresie tych rachunków prowadzi Narodowy Bank Polski. W świetle powyższego propozycja zakładania, przez państwową jednostkę budżetową mającą siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, rachunków bankowych poza granicami kraju stanowi naruszenie tego przepisu.

0226944550

Zgodnie z § 116 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) w rozporządzeniu nie zamieszcza się przepisów niezgodnych z ustawą upoważniającą (...), chyba że przepis upoważniający wyraźnie na to zezwala; zawarta w upoważnieniu do wydania przedmiotowego rozporządzenia wytyczna nakazuje uwzględnić przepisy ustawy o finansach publicznych a nie upoważnia do modyfikacji ustawy o finansach publicznych w tym zakresie. W konsekwencji powyższego, do czasu zmiany przepisów ustawy o finansach publicznych w postulowanym przez Ministra Obrony Narodowej zakresie, przepis zawarty w § 1 pkt 2 projektu należy skreślić.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że stosownie do § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu finansowania przygotowania i działania jednostek wojskowych poza granicami państwa (Dz. U. Nr 62, poz. 389) tryb dokonywania wydatków, wzory, zasady i terminy sporządzania dokumentów rozliczeniowych określają przepisy o finansach publicznych. Wydatki budżetu państwa, zgodnie z art. 197 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, są dokonywane przez dysponentów środków budżetowych z ich rachunków bieżących wydatków ze środków otrzymanych bezpośrednio lub za pośrednictwem rachunku bieżącego wydatków dysponenta nadrzędnego z centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa.

Niezależnie od powyższego sformułowanie w § 1 pkt 2 projektu (§ 4a ust. 1) „Dla obsługi finansowej” wydaje się zbyt ogólne, nie precyzuje, bowiem jakiego rodzaju wydatki mogą być ponoszone za granicą, a jakie wyłącznie w kraju.

3. Informacje zawarte w uzasadnieniu projektu są niewłaściwe, gdyż to nie likwidacja § 17 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie rodzajów i trybu dokonywania operacji na rachunkach bankowych prowadzonych dla obsługi budżetu państwa oraz zakresu i terminów udostępniania informacji o stanach środków na tych rachunkach (Dz. U. Nr 116, poz. 785, z późn. zm.) dotyczącego rachunku akredytywy budżetowej nie pozwala na finansowanie zadań w sposób wskazany przez MON, lecz przepisy ustawy o finansach publicznych (art. 196 ustawy o finansach publicznych stanowiący, że obsługę bankową budżetu państwa w zakresie rachunków bieżących państwowych jednostek budżetowych, z wyodrębnieniem rachunków dochodów i wydatków prowadzi wyłącznie Narodowy Bank Polski natomiast określone rachunki pomocnicze mogą być prowadzone przez Narodowy Bank Polski lub Bank Gospodarstwa Krajowego).

Do wiadomości:

Prezes Rządowego Centrum Legislacji

*Z poważaniem,*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
POSEKRETARZ STANU  
Hanna Małszczyk