



MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
DEPARTAMENT PRAWNY
Nr 818/16/10/DP/IG

Warszawa, dnia 2011.07.07

Natychmiast doręczyć
B. Pilne

Dot.: RCL.DPA. 510-29/11

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
KANCELARIA JAWNA NR 1

Nr 3004/DP/13

07 LIP. 2011

Pan dr Stanisław MAŁECKI
DYREKTOR DEPARTAMENTU
PRAWA ADMINISTRACYJNEGO
RZĄDOWEGO CENTRUM LEGISLACJI

Szanowny Panie Dyrektorze,

W nawiązaniu do pisma z dnia 28 czerwca br. (RCL.DPA. 510-29/11), dotyczącego projektu *rozporządzenia Rady Ministra w sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur wojskowych*, uprzejmie przesyłam tekst powyższego projektu uwzględniający zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji uwagi o charakterze redakcyjnym, z prośbą o jego akceptację i zwolnienie go z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Jednocześnie uprzejmie informuję Pana Dyrektora, iż przedmiotowy projekt został uzgodniony z Ministrem – Członkiem Rady Ministrów – Przewodniczącym Stałego Komitetu Rady Ministrów, Ministrem Finansów i Prezesem Rządowego Centrum Legislacji oraz uwzględnia ustalenia Stałego Komitetu Rady Ministrów z dnia 9 czerwca br.

Załącznik: 1.

Z poważaniem,

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO MOP

plk mgr Piotr PABYŃIAK-KARWOWSKI
radca prawny



**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

w sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur wojskowych

Na podstawie art. 15 ust. 6a ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki podwyższania emerytur wojskowych, o których mowa w art. 15 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin.

§ 2. Emeryturę wojskową podwyższa się o 2% podstawy wymiaru za każdy rok zawodowej służby wojskowej pełnionej bezpośrednio:

- 1) w składzie personelu latającego na samolotach naddźwiękowych, jeżeli żołnierz wykonywał loty w wymiarze nie mniejszym niż 30 godzin w ciągu roku kalendarzowego;
- 2) w składzie załóg okrętów podwodnych, jeżeli żołnierz w ciągu roku kalendarzowego pełnił służbę na tych okrętach w wymiarze nie mniejszym niż 60 dni, a służba ta była połączona z wyjściem w morze najmniej na okres 30 dni i trwała co najmniej przez 6 godzin dziennie;
- 3) w charakterze nurka lub płetwonurka, jeżeli żołnierz w ramach wykonywanych zadań służbowych przebywał pod wodą i w podwyższonym ciśnieniu w ciągu roku kalendarzowego w wymiarze nie mniejszym niż:
 - a) 30 godzin – oficer nurek (płetwonurek), lekarz, nurek (płetwonurek) nieetatowy,
 - b) 60 godzin – podoficer szef grupy nurków (płetwonurków), pomocnik dowódcy plutonu,
 - c) 70 godzin – nurek (płetwonurek), dowódca drużyny (ekipy) nurkowej, instruktor;
- 4) w jednostkach organizacyjnych przeznaczonych do fizycznego zwalczania terroryzmu, jeżeli żołnierz wykonywał zadania polegające na bezpośrednim fizycznym zwalczaniu terroryzmu

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 559, z 2008 r. Nr 208, poz. 1308 i Nr 208, poz. 1308, z 2009 r. Nr 24, poz. 145, Nr 95, poz. 785 i Nr 79, poz. 669 oraz z 2010 r. Nr 167, poz. 1130.



w wymiarze nie mniejszym niż jeden raz w ciągu roku kalendarzowego lub uczestniczył w szkoleniu w tym zakresie w wymiarze 160 godzin szkoleniowych w danym roku kalendarzowym.

§ 3. Emeryturę wojskową podwyższa się o 1% podstawy wymiaru za każdy rok zawodowej służby wojskowej pełnionej bezpośrednio:

- 1) w składzie personelu latającego na innych samolotach niż określone w § 2 pkt 1 lub na śmigłowcach, jeżeli żołnierz wykonywał loty w wymiarze nie mniejszym niż 40 godzin w ciągu roku kalendarzowego;
- 2) w składzie załóg nawodnych wojskowych jednostek pływających, jeżeli żołnierz w ciągu roku kalendarzowego pełnił służbę na jednostkach pływających w wymiarze nie mniejszym niż 60 dni, a służba ta była połączona z wyjściem w morze najmniej na okres 30 dni i trwała co najmniej przez 6 godzin dziennie;
- 3) w charakterze skoczka spadochronowego:
 - a) jeżeli żołnierz pełnił służbę w charakterze wojskowego instruktora spadochronowego i w ramach szkolenia jednostek lub pododdziałów wojskowych objętych szkoleniem spadochronowym wykonywał w ciągu roku kalendarzowego co najmniej 20 skoków ze spadochronem,
 - b) jeżeli żołnierz – podczas pełnienia obowiązków służbowych wynikających z opisu zajmowanego stanowiska służbowego w ramach szkolenia jednostek lub pododdziałów wojskowych objętych szkoleniem spadochronowym – wykonywał w ciągu roku kalendarzowego co najmniej 10 skoków ze spadochronem.
- 4) w charakterze sapersa, jeżeli żołnierz uczestniczył w rozminowywaniu i oczyszczaniu terenów z przedmiotów wybuchowych i niebezpiecznych albo brał udział w szkoleniach poligonowych z wykorzystaniem materiałów wybuchowych lub pracach minerskich z wykorzystaniem tych materiałów – co najmniej przez 12 dni w ciągu roku kalendarzowego;
- 5) na stanowiskach służbowych związanych z wykonywaniem zadań wywiadowczych za granicą, jeżeli żołnierz wykonywał czynności operacyjno-rozpoznawcze lub kierował wykonywaniem takich czynności za granicą – co najmniej przez 10 dni w ciągu roku kalendarzowego;
- 6) w oddziałach specjalnych na stanowiskach przewidzianych do wykonywania zadań specjalnych lub kierowania działaniami specjalnymi, w wymiarze nie mniejszym niż 14 dni w ciągu roku kalendarzowego.

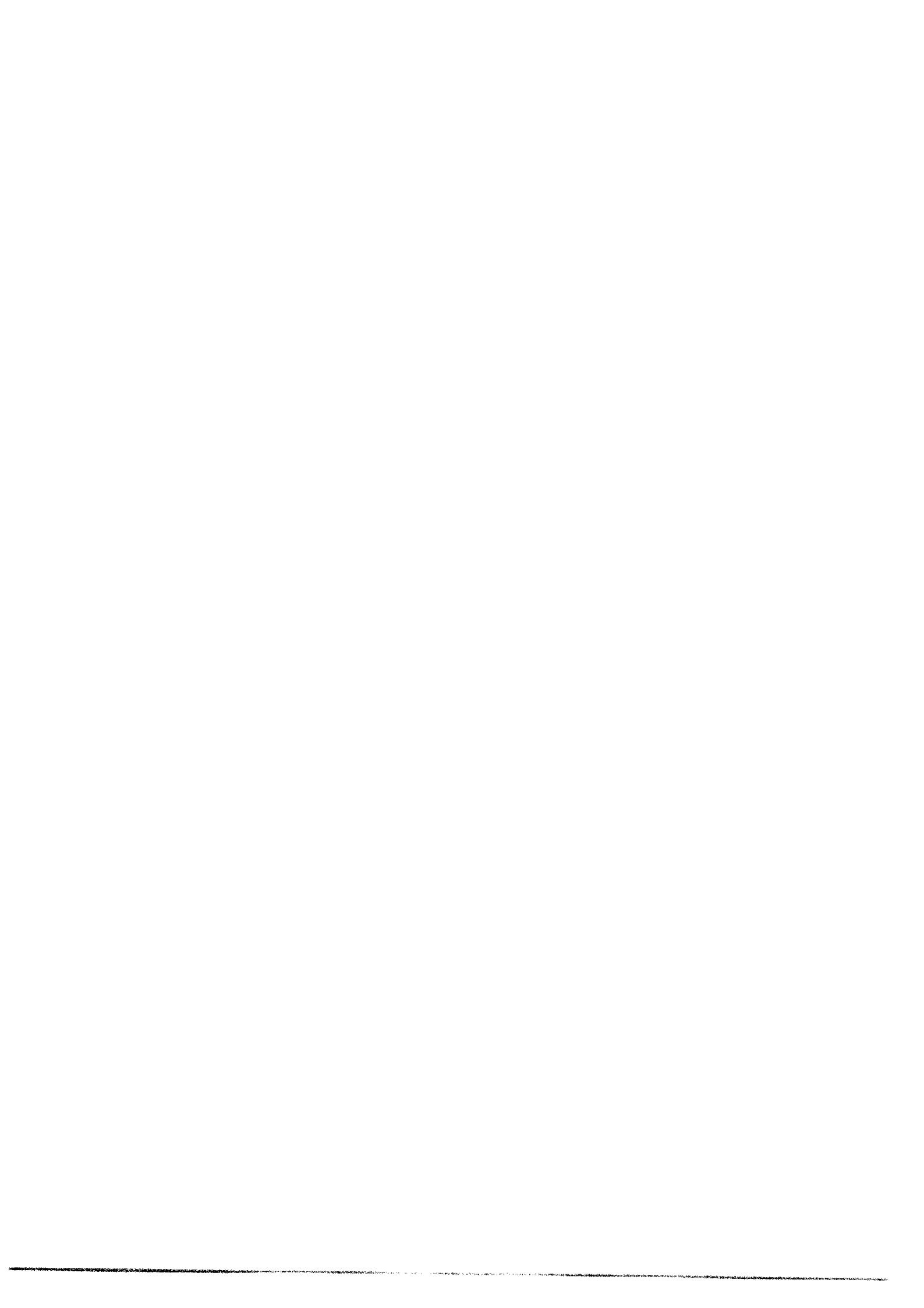


§ 4. 1. Emeryturę wojskową podwyższa się o 0,5% podstawy wymiaru za każdy rozpoczęty miesiąc pełnienia służby:

- 1) na froncie w czasie wojny w Wojsku Polskim, polskich formacjach wojskowych w kraju lub za granicą;
 - 2) w strefie działań wojennych w polskich kontyngentach wojskowych wydzielonych z Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej lub przez kierowanych do pełnienia służby w tej strefie z polskich przedstawicielstw wojskowych oraz polskich zespołów łącznikowych przy organizacjach międzynarodowych i międzynarodowych strukturach wojskowych albo bezpośrednio z organizacji międzynarodowych, międzynarodowych struktur wojskowych i obcych jednostek wojskowych.
2. Strefy działań wojennych, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określają odrębne przepisy.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z mocą od dnia 25 marca 2011 r.

PREZES RADY MINISTRÓW



UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 15 ust. 6a ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin* (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 559, z 2008 r. Nr 208, poz. 1308 i Nr 208, poz. 1308, z 2009 r. Nr 24, poz. 145, Nr 95, poz. 785 i Nr 79, poz. 669 oraz z 2010 r. Nr 167, poz. 1130).

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 11 lutego 2010 r. (sygn. akt k 15/09 – Dz. U. Nr 27, poz. 141) orzekł, że art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin*, dający upoważnienie Radzie Ministrów do wydania aktu wykonawczego w zakresie szczegółowych warunków podwyższania emerytury wojskowej, o których mowa w art. 15 ust. 2 i 3, jest niezgodny z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. W wykonaniu niniejszego wyroku została uchwalona ustawa z dnia 5 sierpnia 2010 r. *o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin*, na podstawie której w art. 15 uchylono ust. 6, zawierający upoważnienie do wydania dotychczas obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lutego 1995 r. *w sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur wojskowych* (Dz. U. Nr 21, poz. 110, z późn. zm.), i wprowadzony nowy ust. 6a.

Przygotowany projekt rozporządzenia wynika z potrzeby wydania nowego aktu wykonawczego w zakresie szczegółowych warunków podwyższania emerytury wojskowej, zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 15 ust. 6a ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin*.

W projekcie w znacznej części pozostawiono rozwiązania, które były zawarte w poprzednio obowiązującym rozporządzeniu.

Proponowane w projektowanym rozporządzeniu nowe rozwiązania polegają na:

1) rezygnacji z subdelegacji dających Ministrowi Obrony Narodowej możliwość określenia stanowisk (jednostek lub oddziałów), których zajmowanie uprawniało do podwyższenia emerytury wojskowej. Powyższe rozwiązanie dotyczyło służby wojskowej pełnionej bezpośrednio w jednostce przeznaczonej do fizycznego zwalczania terroryzmu oraz służby wojskowej pełnionej bezpośrednio w charakterze żołnierza wykonującego zadania wywiadowcze za granicą. Zgodnie z delegacją ustawową konieczne jest przedstawienie norm rocznych dla tych grup żołnierzy;

2) przyjęciu, iż normą dla zwiększenia podstawy wymiaru emerytury wojskowej z tytułu służby pełnionej bezpośrednio w jednostkach organizacyjnych przeznaczonych do fizycznego zwalczania terroryzmu, jest konieczność wykonywania przez żołnierza zadań polegających na bezpośrednim fizycznym zwalczaniu terroryzmu w wymiarze co najmniej jeden raz w ciągu roku kalendarzowego



lub uczestnictwo w szkoleniu w tym zakresie w wymiarze nie mniejszym niż 160 godzin szkoleniowych w danym roku kalendarzowym.

Przyjęcie wskazanych powyżej norm wynika bezpośrednio z charakteru prowadzonych szkoleń. Szkolenia w zakresie fizycznego zwalczania terroryzmu wiążą się z ekstremalnymi obciążeniami fizycznym i psychicznym dla organizmu żołnierza. Powodują znaczne przeciążenia narządów ruchu, a szczególnie kręgosłupa i kończyn dolnych ze względu na noszenie pełnego wyposażenia (ok. 30 - 40 kg) przez wiele godzin w ciągu doby. Dodatkowo należy podkreślić, iż szkolenia te prowadzone są w terenie zurbanizowanym z wykonywaniem dużej ilości skoków z pełnym wyposażeniem co wiąże się z ryzykiem licznych mikro i makrouszkodzeń narządów ruchu i narządów wewnętrznych. Skutkiem powyższych działań jest skrócenie czasu przydatności do służby o ok. 50%, co z kolei powoduje, iż średni czas służby na stanowiskach bojowych wynosi ok. 10 lat. Służba wojskowa w jednostkach organizacyjnych przeznaczonych do fizycznego zwalczania terroryzmu przypomina swoim trybem życia wyczynowych sportowców. Po kilku latach intensywnych treningów sportowcy są zmuszeni do zakończenia wyczynowego uprawiania sportu, ponieważ stan ich zdrowia nie pozwala na dalsze kontynuowanie tak ekstremalnego wysiłku, podobna sytuacja ma miejsce w przypadku w wym. żołnierzy.

Wskazać również należy, że przepisy projektu rozporządzenia w zakresie zwiększenia podstawy wymiaru z tytułu uczestnictwa w szkoleniu mającym na celu przygotowanie do działań związanych z fizycznym zwalczaniem terroryzmu są tożsame (a nawet bardziej rygorystyczne) z obowiązującymi rozwiązaniami przyjętymi dla funkcjonariuszy np. Policji lub Straży Granicznej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 4 maja 2005 r. w *sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej* (Dz. U. Nr 86, poz. 734);

3) określeniu normy dla zwiększenia podstawy wymiaru emerytury wojskowej z tytułu służby pełnionej przez żołnierzy wykonujących czynności operacyjno-rozpoznawcze lub kierujących wykonywaniem takich czynności za granicą. Norma ta wynosi co najmniej 10 dni w ciągu roku kalendarzowego;

4) wskazaniu norm rocznych dla skoczków spadochronowych, które w dotychczasowym rozporządzeniu były niedookreślone i wynikały z programu szkolenia jednostki. W projekcie zaproponowano, aby zwiększenie przysługiwało żołnierzowi, który w ramach obowiązków służbowych wynikających z opisu zajmowanego stanowiska służbowego w ramach szkolenia jednostek lub pododdziałów wojskowych objętych szkoleniem spadochronowym, wykonywał w ciągu roku kalendarzowego co najmniej 10 skoków ze spadochronem;



5) dostosowaniu uprawnień do podwyższania emerytury z tytułu służby w składzie załóg okrętów podwodnych i nawodnych do regulacji zawartych w ustawie wiążąc te uprawnienia wyłącznie z faktem odbywania służby bezpośrednio w składzie tych okrętów;

6) zrównaniu prawa żołnierzy do podwyższenia emerytury za każdy rozpoczęty miesiąc pełnienia służby w strefie działań wojennych. Zrównanie prawa do niniejszego podwyższenia dotyczy żołnierzy zawodowych wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami państwa, a następnie kierowanych do wykonywania obowiązków w tej strefie, między innymi przez przełożonych ze struktur międzynarodowych. Dotychczasowe regulacje prawne w tym zakresie, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 lutego 1995 r. w *sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur wojskowych*, na etapie ich tworzenia, nie zakładały możliwości kierowania do wykonywania zadań w rejonach działań wojennych żołnierzy wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami państwa ze struktur dowodzenia NATO oraz innych struktur międzynarodowych. Tym samym w propozycjach zawartych w projektowanym rozporządzeniu uwzględniono zmiany struktur organizacyjnych i zadań realizowanych przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej w ostatnich latach w związku z przystąpieniem do NATO i UE.

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o *zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin* dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15 ust. 6 zachowywały moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 15 ust. 6a, nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Powyższe ustawa weszła w życie z dniem 25 września 2010 r. Ze względu na lukę prawną, która powstała po utracie mocy (z dniem 24 marca 2011 r.) poprzednio obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lutego 1995 r. w *sprawie szczegółowych warunków podwyższania emerytur wojskowych* - przewidziano, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia, z mocą od dnia 25 marca 2011 r.

Konieczność wprowadzenia przepisów z mocą wsteczną wynika z faktu, że zwiększenie podstawy wymiaru z tytułu służby w szczególnych warunkach określa wprost art. 15 ust. 2 i 3 *ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin*, a brak przepisów wykonawczych powoduje, iż od dnia 25 marca 2011 r. nie ma żadnych norm na podstawie, których wojskowe organy emerytalne winny dokonać zwiększenia podstawy wymiaru emerytur żołnierzom zwalnianym obecnie ze służby. W związku z powyższym nie wprowadzenie projektowanej regulacji z mocą wsteczną będzie skutkowało tym, iż żołnierzom składającym wniosek o emeryturę po 25 marca 2011 r. nie będzie można jej podwyższyć z powodu braku norm do których należałoby się odnieść przy określaniu wysokości tego podwyższenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.),



dlatego nie podlega notyfikacji ani obowiązkowi przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Projekt rozporządzenia będzie dotyczył żołnierzy zawodowych spełniających kryteria w nim wskazane oraz wojskowych biur emerytalnych realizujących uprawnienia wynikające z tego aktu.

2. Konsultacje społeczne

Projektowane rozporządzenie jest aktem wykonawczym, który ze względu na zakres regulacji nie był poddany konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych istotnych obciążeń dla budżetu państwa i sektora finansów publicznych. Rozszerzenie kręgu osób uprawnionych do podwyższenia emerytury o 0,5% za każdy rozpoczęty miesiąc pełnienia służby w strefie działań wojennych dotyczy niewielkiej grupy żołnierzy. W okresie od 2008 r. do dnia 21 lutego 2011 r. łącznie zostało skierowanych do wykonywania zadań w rejonach działań wojennych ze struktur dowodzenia NATO oraz innych struktur międzynarodowych 72 żołnierzy z 487 wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami kraju. Aktualnie w omawianej strefie przebywa 10 żołnierzy.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami - art. 47 ustawy z dnia 11 września 2003 r. *o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych*, żołnierze wyznaczeni do pełnienia służby poza granicami państwa, mogą być kierowani do wykonywania obowiązków w strefie działań wojennych na okres 6 miesięcy. Z posiadanych danych wynika, że w latach 2008 – 2010 tylko 5 żołnierzy zostało skierowanych do strefy działań wojennych na okres od 3 do 6 miesięcy. Pozostała grupa 67 żołnierzy kierowana była na okres od 10 do 120 dni.

Z uwagi na fakt, że podwyższenie emerytury wojskowej ma zastosowanie tylko i wyłącznie w stosunku do żołnierzy, których procentowa podstawa wymiaru emerytury jest niższa niż 75%, nie ma możliwości dokonania dokładnej oceny skutków finansowych jakie powstaną w wyniku poszerzenia kręgu żołnierzy uprawnionych do podwyższenia wojskowej emerytury z tytułu pełnienia służby w strefie działań wojennych.



4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO MCH

adw. mgr Piotr PAŚSIK-KARWOWSKI
radca prawny

